




Budoucnost SZP do roku 2020

Právní návrhy



GŘ pro zemědělství a rozvoj venkova
Evropská komise



Evropská komise
Zemědělství a
rozvoj venkova



Přehled

1. Proces reformy SZP
2. Výzvy a cíle politiky
3. Návrhy SZP v detailech
4. Jak postupovat dál?



Jak probíhá reforma SZP?

12. dubna – 11. června 2010

Veřejná diskuse (občanů EU a organizací)

19.–20. července 2010

Veřejná konference

18. listopadu 2010

Sdělení Komise – „Budoucnost SZP do roku 2020“

23. listopadu 2010 – 25. ledna 2011

Konzultace k posouzení dopadů (zúčastněné strany)

29. června 2011

Návrhy rozpočtu Komise na období 2014–2020*

12. října 2011

Právní návrhy Komise

Právní návrhy jsou doplněny posouzením dopadů, které hodnotí alternativní scénáře pro vývoj politiky na základě rozsáhlé kvantitativní a kvalitativní analýzy

2011-2013

Projednávání v Evropském parlamentu a v Radě

Schválení nařízení a prováděcích aktů



Evropská komise
Zemědělství a
rozvoj venkova



Jak bude SZP financována?

- Návrhy Komise na rozpočet EU pro období 2014–2020 udržují výdaje SZP v nominální hodnotě na úrovni roku 2013

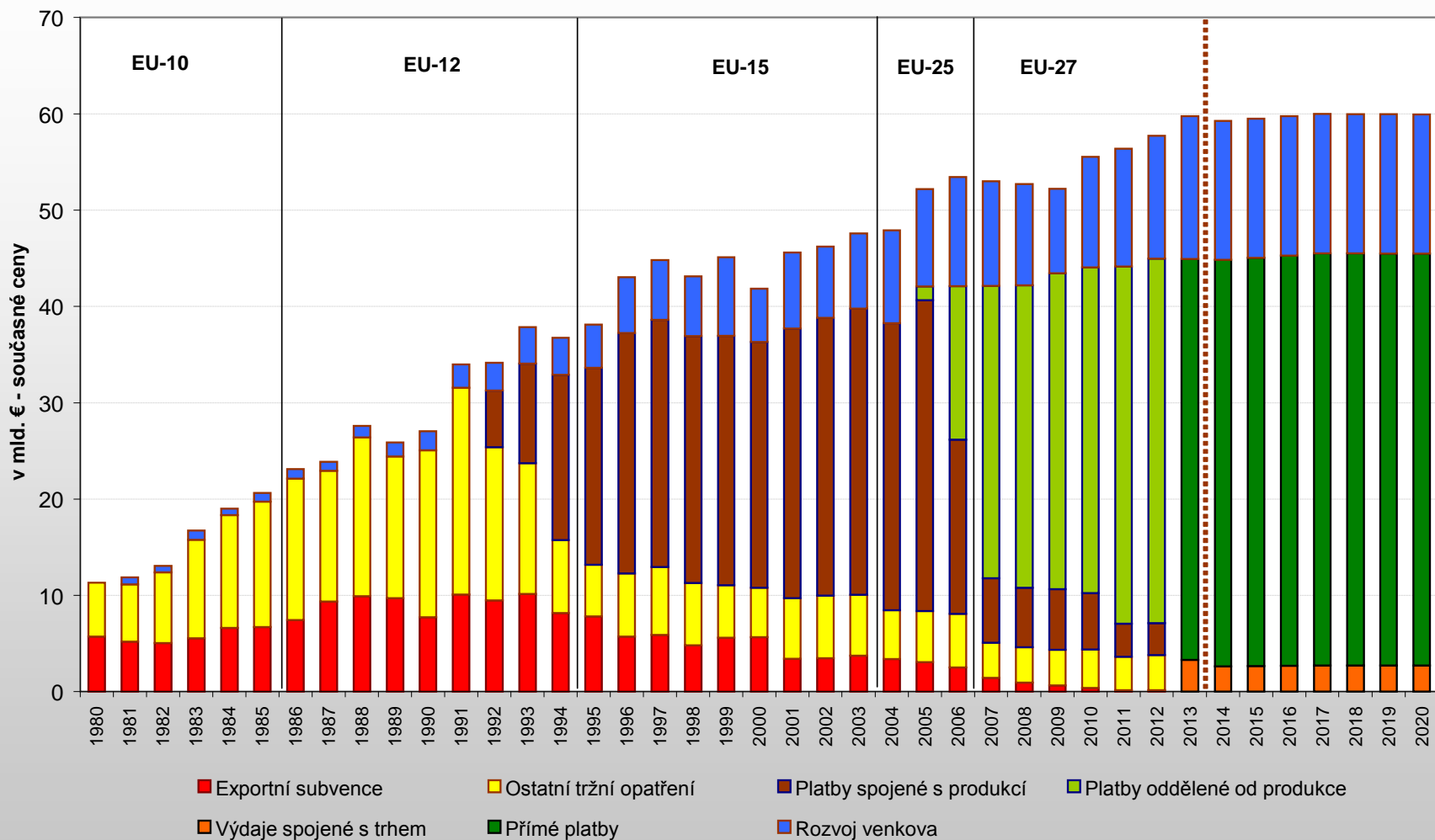
Současné ceny, mld. EUR

- Pilíř I – přímé platby a tržní výdaje	317,2
- Pilíř II – rozvoj venkova	101,2
Pilíř I a II celkem	418,4
- Bezpečnost potravin	2,5
- Nejchudší osoby	2,8
- Rezerva na krize v zemědělství	3,9
- Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci	do 2,8
- Výzkum a inovace v oblasti bezpečnosti potravin, biohospodářství a udržitelného zemědělství	5,1
Dodatečné prostředky celkem	do 17,1
Celková navrhovaná částka na období 2014–2020	do 435,5

Zdroj: Sdělení Komise „ Rozpočet – Evropa 2020 “ – KOM(2011) 500 v konečném znění, část II.



Výdaje SZP 1980-2020 (současné ceny)



Zdroj: GŘ Zemědělství a rozvoje venkova

Poznámky:

2011 = Rozpočet; 2012 = Návrh rozpočtu;

2013 = EAGF pod-obálka pro přímé platby a výdaje na tržní opatření + pilíř 2 závazky.

Rozvoj venkova na 2013 včetně UK dobrovolné modulace a článku 136 "nevyužití částky". Jelikož tyto přestanou existovat na konci 2013, příslušné částky jsou vráceny zpět do přímých plateb od 2014.



Evropská komise
Zemědělství a
rozvoj venkova

Přehled

1. Proces reformy SZP

2. Výzvy a cíle politiky

3. Návrhy SZP v detailech

4. Jak postupovat dál?



Jaké jsou problémy zemědělství ...

Sdělení Komise – „Budoucnost SZP do roku 2020“

Problémy

Hospodářské

V oblasti životního prostředí

Územní

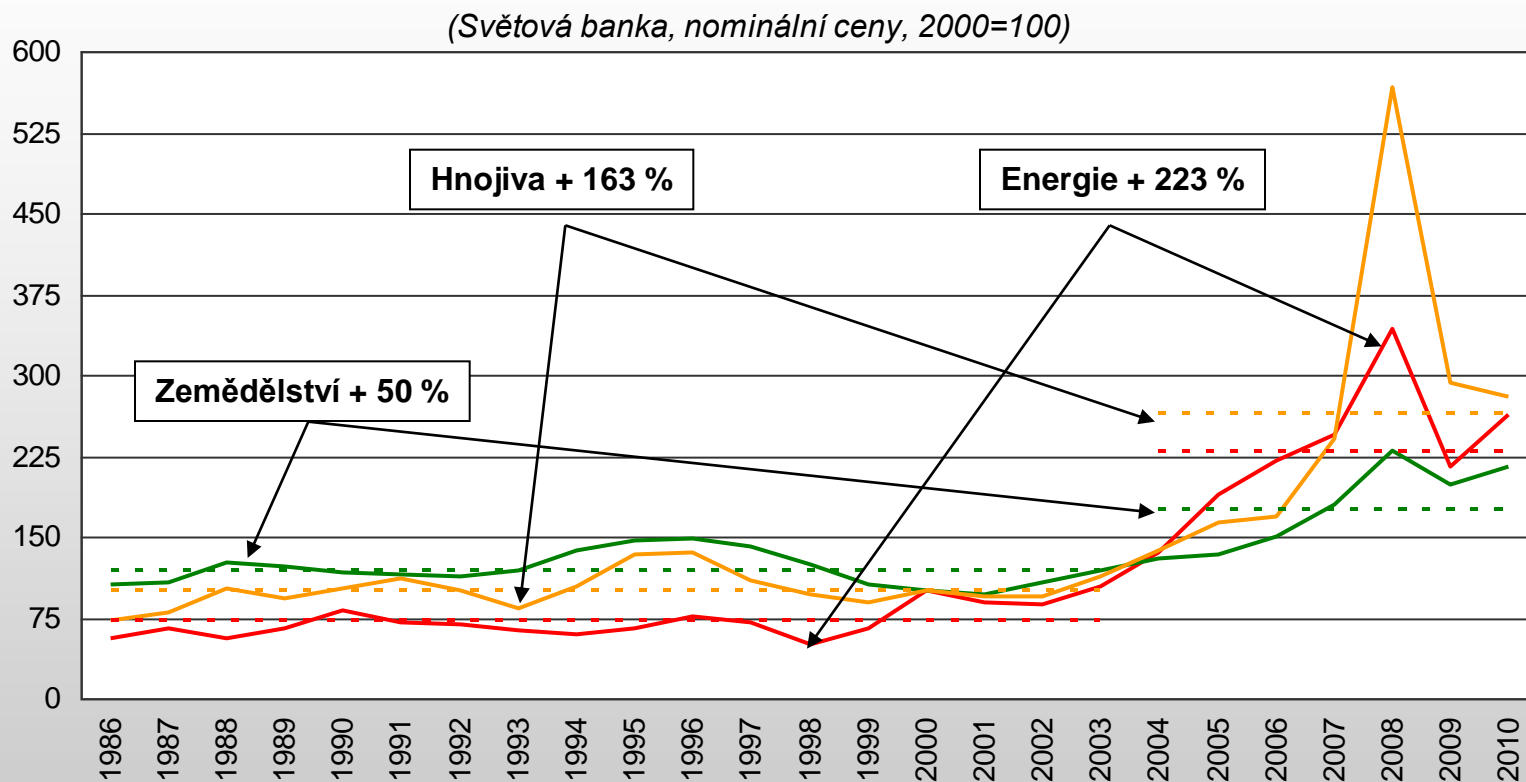
- **Hospodářské problémy**
 - Dostatek potravin
 - Stabilita cen
 - Hospodářská krize
- **Problémy v oblasti životního prostředí**
 - Emise skleníkových plynů
 - Degradace půdy
 - Kvalita vody/ovzduší
 - Přírodní stanoviště a biodiverzita
- **Územní problematika**
 - Vitalita venkovských oblastí
 - Rozmanitost v zemědělství EU



Evropská komise
Zemědělství a
rozvoj venkova



Poslední vývoj cen komodit



Zdroj: Světová banka



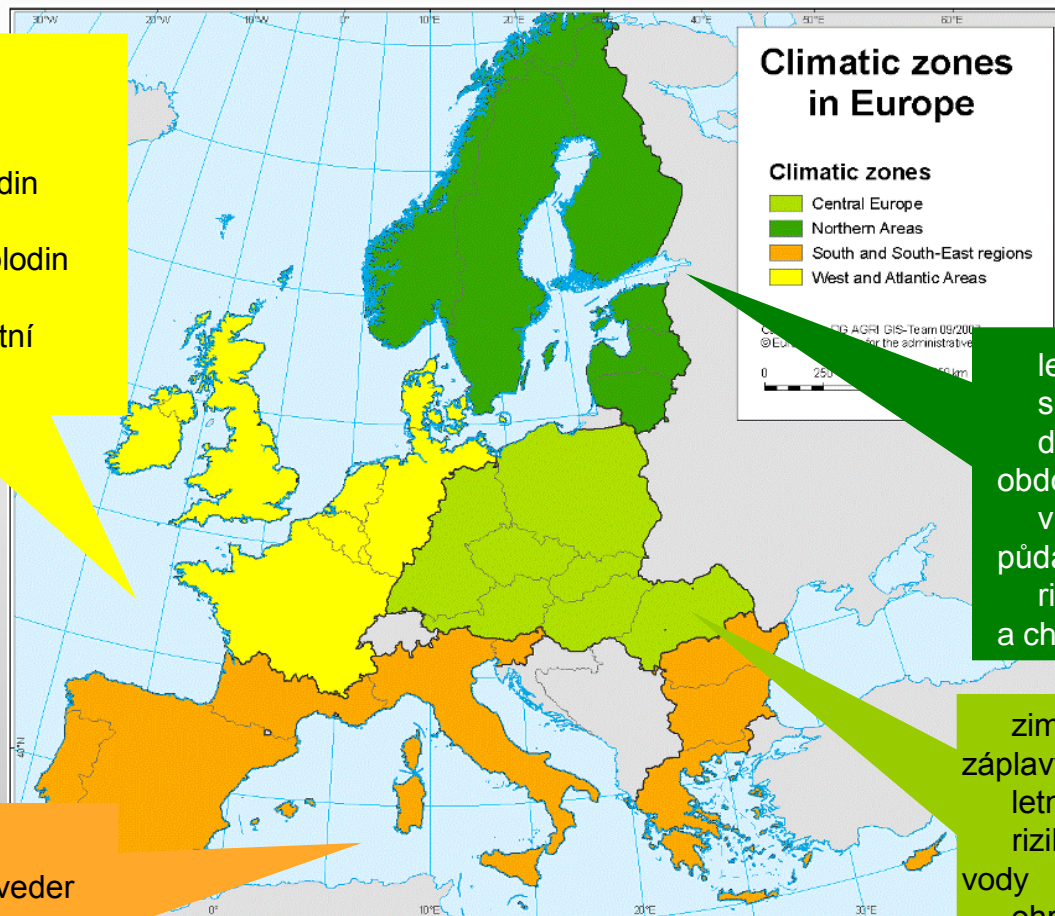
Evropská komise
Zemědělství a
rozvoj venkova



Změna klimatu

- Možný dopad na zemědělství EU

riziko záplav
teplejší a sušší léta
hladina moří
riziko napadení plodin
škůdci a chorobami
výnosy kulturních plodin
a píce
zdraví a dobré životní
podmínky zvířat



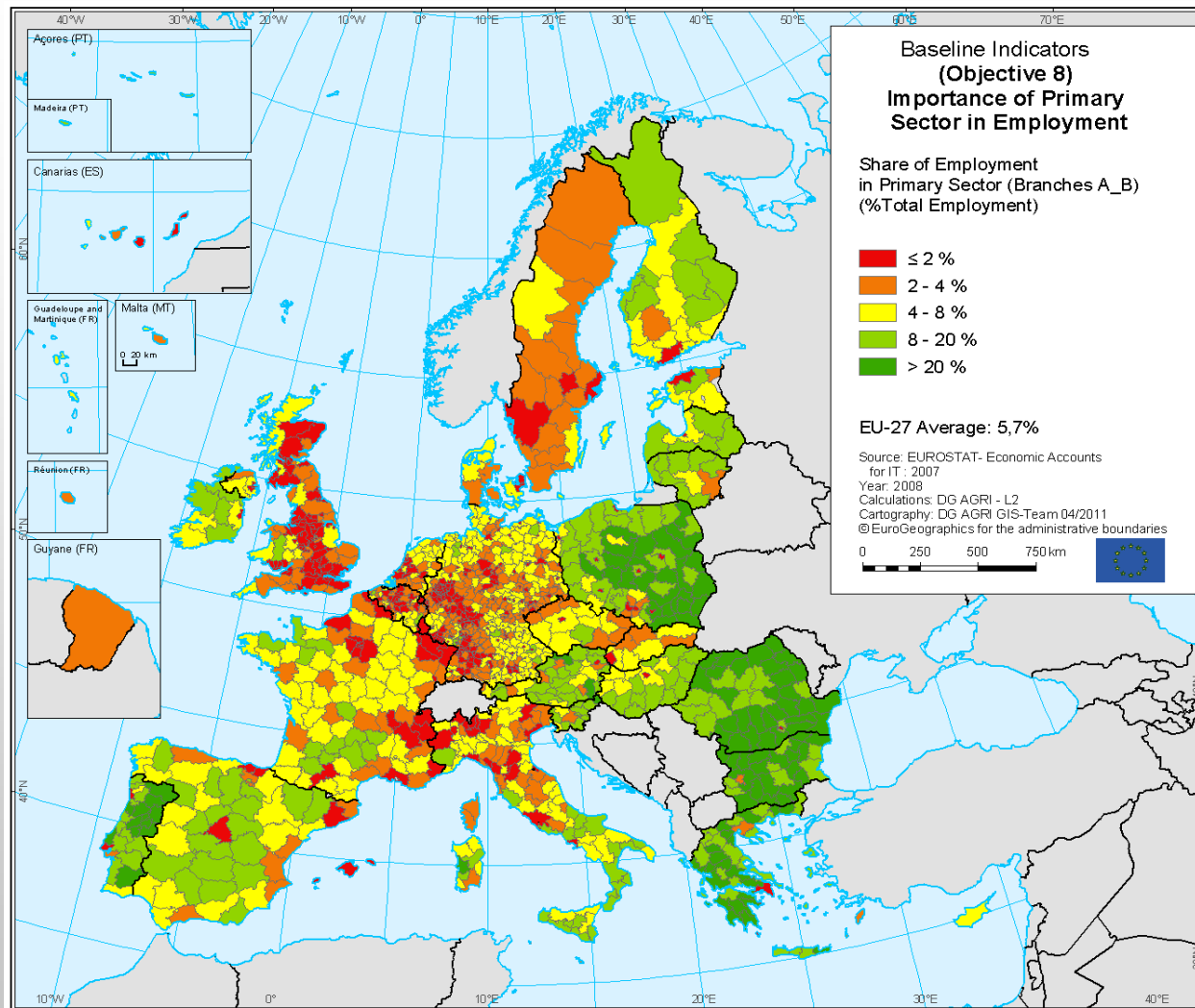
letní dešťové srážky
sněhové bouře, záplavy
délka vegetačního
období, výnosnost
vhodná zemědělská
půda
riziko napadení škůdci
a chorobami

zimní dešťové srážky,
záplavy
letní dešťové srážky
riziko sucha, nedostatek
vody
ohrožení půdy erozí
výnosy sklizní,
rozmanitost plodin

dostupnost vody
riziko sucha, období veder
riziko eroze půdy
vegetační období, výnosy
sklizení
vhodné plochy pro
pěstování plodin

Zdroj: GŘ pro zemědělství a rozvoj venkova, na základě zpráv EEA, JRC a akademických studií členských států

Podíl primárního sektoru na zaměstnanosti



Evropská komise
Zemědělství a
rozvoj venkova



... a jak je SZP bude řešit?

Sdělení Komise – „Budoucnost SZP do roku 2020“

Právní návrhy



Jaké jsou nástroje SZP pro splnění cílů reformy?

Posílení konkurenceschopnosti

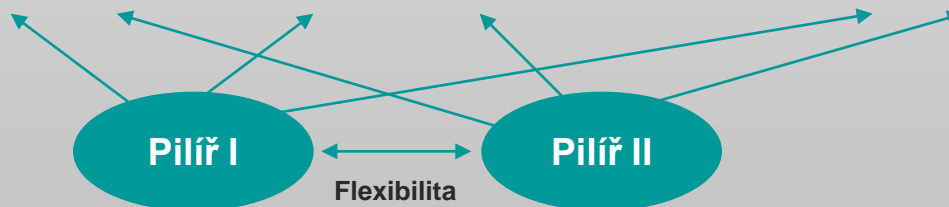
- Lepší ekonomické nástroje odpovídající vývoji trhu
- Krizová rezerva/ Soubor nástrojů pro řízení rizik
- Zlepšit postavení zemědělců v rámci potravinového řetězce
- Výzkum, inovace a předávání znalostí a zlepšení zemědělského poradenského systému

Vyšší udržitelnost

- Nová „zelená“ platba v pilíři I (greening)
- Posílená podmíněnost v oblasti změny klimatu
- Dvě priority v oblasti životního prostředí pro rozvoj venkova
- Výzkum, inovace a předávání znalostí a zlepšení zemědělského poradenského systému

Větší efektivita

- Nová koncepce přímých plateb
- Společný strategický rámec pro fondy EU
- Přerozdělení přímých plateb mezi i v rámci členských zemí
- Alokace obálek na rozvoj venkova
- Zjednodušení politiky



Přehled

1. Proces reformy SZP
2. Výzvy a cíle politiky
- 3. Návrhy SZP v detailech**
4. Jak postupovat dál?



Nová koncepce přímých plateb (1)

- V roce 2014 by evropští zemědělci měli přístup k:

Povinným podporám (všechny členské státy):

- Základní platba
- „Zelená“ platba*
- Podpora pro mladé zemědělce



Dobrovolným podporám (podle volby členských států):

- Podpora vázaná na produkci
- Podpora v oblastech s přírodními omezeními

Všechny platby jsou předmětem podmíněnosti (cross compliance)

Všichni farmáři budou mít přístup k zemědělskému poradenskému systému

NEBO

Zjednodušenému režimu pro malé zemědělce (povinný pro všechny členské státy, avšak dobrovolný pro zemědělce)

* Platby pro zemědělské postupy prospěšné pro klima a životní prostředí (greening)



Evropská komise
Zemědělství a
rozvoj venkova



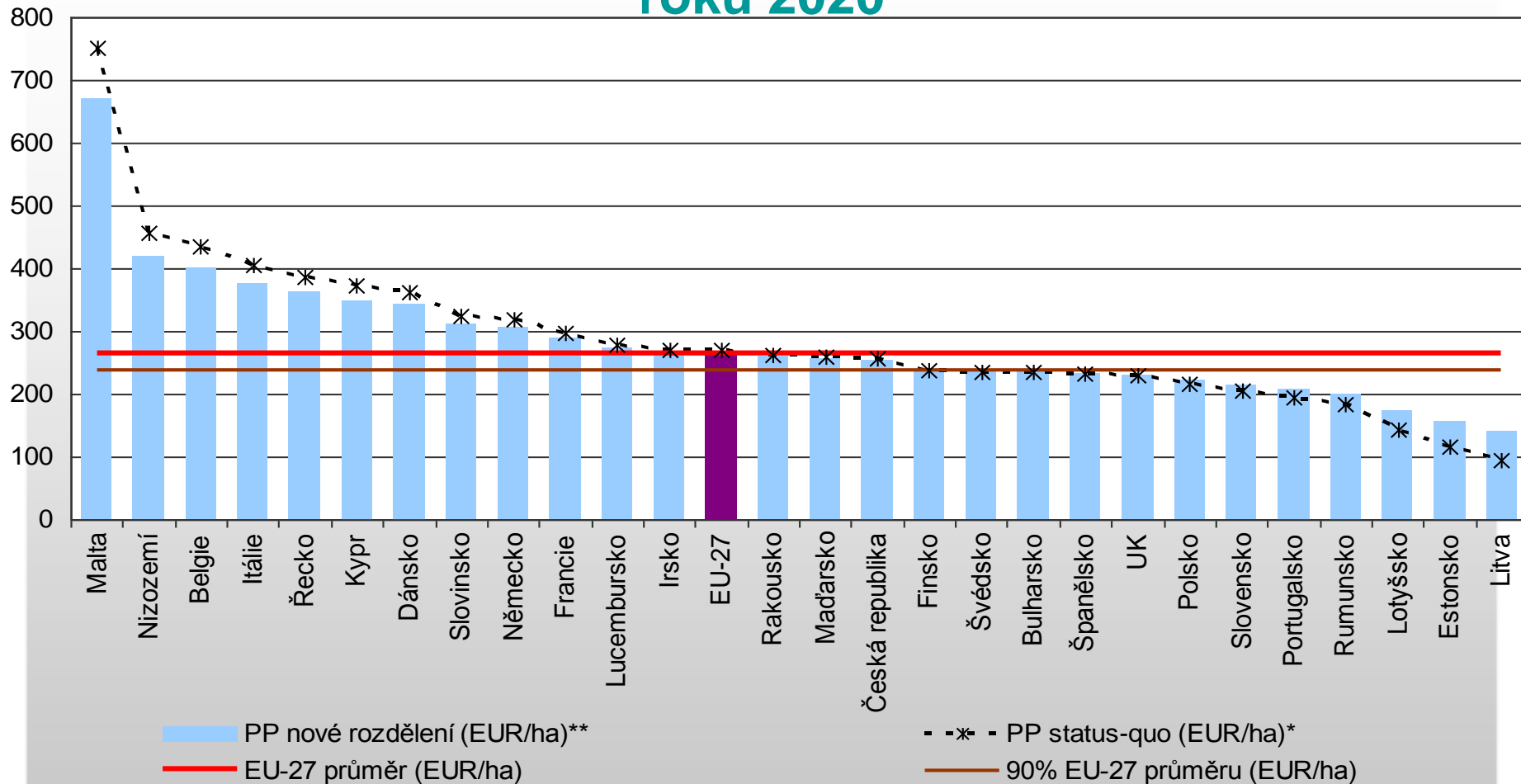
Nová koncepce přímých plateb (2)

Postupné snižování a stanovení stropů (všechny vrstvy s výjimkou „zelené“ platby)



Redistribuce přímých plateb – třetinové snížení rozdílu mezi současnou úrovní a 90% úrovně průměru EU do roku 2020

EUR/ha



* Kalkulace na základě všech přímých plateb dle NR (ES) č. 73/2009, po modulaci a v plné výši, kromě POSEI/SAI a bavlny, potenciálně oprávněná plocha 2009

** Kalkulace na základě přílohy II návrhu přímých plateb pro kalendářní rok 2019 (rozpočet 2020) a potenciálně oprávněná plocha (PEA) 2009

Zdroj: Evropská Komise - GR Zemědělství a rozvoje venkova



Evropská komise
Zemědělství a
rozvoj venkova



Lepší nástroje odpovídající na vývoj trhu (jednotná společná organizace trhů)

Posílení financování výzkumu a inovací
Zlepšení funkce dodavatelských řetězců

Udržitelná spotřeba: projekty „Ovoce do škol“ a „Mléko do škol“

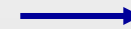
- Zvýšení financování
- Nová opatření pro spolufinancování z EU



Vztah ke spotřebiteli

Podpora společných akcí – lepší pozice v potravinářském řetězci

- **Posílení úlohy:** Organizací výrobců, asociací organizací výrobců, meziodvětvových organizací
- **Jasnější pravidla konkurence**
- **Návaznost na prostředky pro rozvoj venkova** (opatření pro zahájení činnosti a spolupráci)



Společná odpověď na ekonomické a environmentální výzvy

Pokračující tržní orientace

- Konec některých podpor (sušené odstředěné mléko, chmel)
- Konec výrobních limitů (cukr)

Posílení záchranné sítě

- Výjimečná opatření – vyšší flexibilita a koherence
- Veřejné intervenční/soukromé skladování – zjednodušení, větší odezva na krize
- Krizová rezerva



Konkurenceschopnost individuálních výrobců



Evropská komise
Zemědělství a
rozvoj venkova



Rozvoj venkova v novém rámci (1)

Evropa 2020

Společný strategický rámec (SSR)

– zahrnuje EAFRD, ERDF, ESF, Kohezní fond a EMFF, a odráží EU2020 pomocí společných tematických cílů, které jsou dosaženy klíčovými akcemi pro každý fond

Smlouvy o partnerství

– národní dokument popisující zamýšlené využití fondů se zaměřením na cíle EU 2020

Politika rozvoje venkova: EAFRD

Ostatní SSR fondy (ERDF, ESF, Kohezní fond, EMFF)

Inovace, ŽP a změna klimatu jako základní témata

Priority

Podpora výměny znalostí a inovací v zemědělství, lesnictví a venkovských oblastech

Podpora konkurenceschopnosti všech typů zemědělství a životaschopnosti farem

Podpora organizacím potravního řetězce a řízení rizik v zemědělství

Obnovení, zachování a zlepšení ekosystémů závislých na zemědělství a lesnictví

Podpora efektivního využití zdrojů a přechodu na nízkouhlíkové ekonomiky odolné změnám klimatu v zemědělství, potravinářství a lesnictví

Podpora sociálního zařazení, snížení chudoby a ekonomický rozvoj venkova

Programy rozvoje venkova



Evropská komise
Zemědělství a rozvoj venkova

Rozvoj venkova v novém rámci (2)

- **Jednoduchý rámec pro EU fondy** – zjednodušení a harmonizace pravidel
 - **Společný strategický rámec a Smlouvy o partnerství**
 - **Výkonnostní rezerva** založená na milnících a **ex ante podmíněném vyplácení prostředků**
- **Posílený strategický přístup: Členský stát je zodpovědný za**
 - Implementaci **EU2020** a **priorit rozvoje venkova**...
 - ...se zohledněním **specifických potřeb** na místní/regionální/národní úrovni
- **Programování na národní nebo regionální úrovni**
 - Stanovení **kvantifikovatelných cílů** na úrovni programu v návaznosti na priority
 - Použití **efektivních kombinací** k dosažení stanovených priorit a cílů
 - Možnost **tématických podprogramů**
- **Financování**
 - Alokace národních obálek na základě objektivních kritérií a současné alokace
 - Spolufinancování
- **Společný monitorovací a hodnotící systém**
- **Evropské partnerství pro inovaci „Zemědělská produktivita a udržitelnost“**



Rozvoj venkova v novém rámci (3)

Klíčová opatření

- Výměna znalostí, informační akce a poradenský servis
- Investice do fyzických majetků:
 - Vyšší úroveň podpory pro mladé farmáře, společné investice a integrované projekty
- Rozvoj obchodu a zemědělství
 - Širší podpora malým farmářům, mladým farmářům a malým obchodním společnostem
- Podpora pro zakládání organizací výrobců ve všech členských státech
- Agro-environmentální a klimatické platby a ekologické zemědělství: větší flexibilita a posílení podpory společných akcí
- Důrazně posílené opatření podporující spolupráci včetně pilotních projektů, krátkých dodavatelských řetězců a místní propagace
- Nová sada nástrojů pro řízení rizik
- Posílení přístupu Leader napříč evropskými fondy
- Evropské partnerství pro inovaci a Cena za inovativní místní spolupráci



Obecný cíl: zjednodušení

Příklady

- **Nástroje politiky**

- Jednoduchá podpora pro malé zemědělce (asi 30% subjektů)
- „Zelená“ platba (Greening) maximálně zjednodušená, zahrnuje pouze opatření která mají pozitivní vliv na ŽP a jsou zvládnutelná/kontrolovatelná bez výrazného navýšení nákladů;

- **Platby**

- Pouze jedna platební agentura pro všechna opatření SZP v členské zemi/regionu
- Nové přístupy pro snadnější proplácení na základě zjednodušeného vyjádření nákladů (Pilíř II.);

- **Kontroly**

- Členský stát s řádně fungujícím kontrolním systémem a nízkým podílem chyb může být oprávněn snížit počet kontrol
- Podmíněnost (Cross-compliance): snížení a zefektivnění povinností (13 požadavků místo 18 a 8 GAEC místo 15), dodatečné kontroly u nevýznamných porušení jsou zrušeny; zemědělci v certifikačním systému s menší pravděpodobností kontrol.



Přehled

1. Proces reformy SZP
2. Výzvy a cíle politiky
3. Návrhy SZP v detailech
- 4. Jak postupovat dál?**



Jak postupovat dál?

Komise dnes předkládá soubor návrhů, jejichž cílem je učinit ze SZP účinnější politiku pro konkurenceschopnější a udržitelnější zemědělství a prosperující venkovské oblasti



Byla zahájena jednání s ostatními institucemi tak, aby bylo možné začít provádět reformu od 1. ledna 2014



Budoucnost SZP ve zkratce

**Posílení
Konkurence-
schopnosti**



Inovace, výměna znalostí, řízení rizik, spolupráce v potravinářském řetězci

**Vyšší trvalá
udržitelnost**



„Zelená“ platba (greening), posílení podmíněnosti (cross compliance), efektivita zdrojů, výzkum a inovace

**Větší
efektivita**



Zlepšené zacílení, redistribuce, společný strategický rámec, zjednodušení



Pro další informace

- Další informace

http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/index_en.htm

- Sdělení Komise – „Budoucnost SZP do roku 2020“

http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/communication/index_en.htm

- Posouzení dopadů

http://ec.europa.eu/agriculture/analysis/perspec/cap-2020/index_en.htm

- Právní návrhy

http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/legal-proposals/index_en.htm



Děkujeme



Evropská komise
Zemědělství a
rozvoj venkova

